

**КОМИСИЯ ЗА ЗАЩИТА
ОТ ДИСКРИМИНАЦИЯ**

гр.София 1125, бул."Драган Цанков" 35
тел.: 02/ 807 30 30, факс: 02/ 870 84 48
e-mail: kzd@kzd.bg



**COMMISSION FOR PROTECTION
AGAINST DISCRIMINATION**

35, Dragan Tsankov Str. : 1125 Sofia, BULGARIA
phone: +359 2 807 30 30, fax: +359 2 870 84 48
e-mail: kzd@kzd.bg

КОМИСИЯ ЗА ЗАЩИТА ОТ ДИСКРИМИНАЦИЯ	
Изм.№	60-00-13
дата	25.02. 2013 г.

До
Д-р Тунчер Кърджалиев
Председател на Комисията по
правата на човека и
жалбите на гражданите
42 – ро Народно събрание на
Република България
На ваш изх. № 453-14-07/07.02.2014г.

Относно: искане за представяне на становище по Законопроект за изменение и допълнение на Закона за събранията, митингите и манифестациите

Уважаеми дами и господа,

С Ваше писмо изх. № 453-14-07/07.02.2014г. е изискано Комисия за защита от дискриминация да представи становище по Законопроект за изменение и допълнение на Закона за събранията, митингите и манифестациите, внесен от Волен Николов Сидеров и група народни представители на 05.02.2014г.

В Комисия за защита от дискриминация, бе обсъден предоставения законопроект в едно с мотивите към него и изразяваме следното становище:

Разпоредбата на чл. 4 от Закона за защита от дискриминация, забранява всяка пряка или непряка дискриминация основана на защитени от закона признаци, сред които изрично е въздигнат като защитен признак и „сексуалната ориентация”. Българският законодател е преценил, че сексуалната ориентация е характеристика, която е толкова дълбоко свързана с интимната сфера на човека, че всяка една дискриминация на основата на този признак е недопустима.

Параграф 1, т. 10 от Закона за защита от дискриминация дефинира признака „сексуална ориентация” - означава хетеросексуална, хомосексуална или бисексуална ориентация.

Забраната за дискриминация на основата на сексуална ориентация е провъзгласена и в редица международни актове:

Чл. 14 от Конвенция за защита правата и основните свободи: Упражняването на правата и свободите, изложени в тази Конвенция, следва да бъде осигурено без всякаква дискриминация, основана на пол, раса, цвят на кожата, език, религия, политически и други убеждения, национален или социален произход, принадлежност към национално малцинство, имущество, рождение или друг някакъв признак.

Чл. 21 от Хартата на основните права на Европейския съюз забранява всяка форма на дискриминация, основана на пол, раса, цвят на кожата, етнически или социален произход, генетични характеристики, език, религия или убеждения, политически или други мнения, принадлежност към национално малцинство, имотно състояние, рождение, увреждане, възраст или сексуална ориентация.

Основен конституционен принцип е, че всички хора са родени свободни и равни по достойнство и права. Сексуалната ориентация е част от човешкото достойнство. Забраната на публичното манифестиране на хомосексуална ориентация или принадлежност, чрез участие в митинги, шествия паради или чрез средствата за масова информация и Интернет, противоречи както на националното така и на европейското антидискриминационно законодателство.

Предложеният текст на законопроекта води до дискриминация на група лица, определени по признак „сексуална ориентация”. Ограничава свободата им на изразяване и участие в митинги, шествия и паради.

Забраната на всяка публична демонстрация и изразяване на хомосексуална ориентация е в нарушение на международните правозащитни стандарти, който категорично постановяват, че всеки човек, независимо от сексуалната си ориентация има право на свобода на изразяване – изразяване на своята идентичност чрез поведение, слово, облекло и т.н.

Конгресът на местните и регионални власти на Съвета на Европа в Препоръка 211 от 2007 г. „Свобода на сдружаване и изразяване на лесбийки, гейове, бисексуални и транссексуални” отбелязва, че „свободата да изразяваш и споделяш своята идентичност с останалите е интегрална част от толерантността – принципът на защита на различията в обществото, чрез свободна обмяна на идеи, което обогатява и индивида, и обществото”.

В своята константна практика Европейският съд по правата на човека в Страсбург (ЕСПЧ) многократно е подчертавал, че сексуалната ориентация е един от най-съкровениите елементи от правото на личен живот, защитимо от чл. 8 на Европейската конвенция за защита правата на човека и основните свободи (ЕКЗПЧОС). (Kozak v. Poland (no 13 102/02) § 83, *Smith and Grady v. the United Kingdom* nos. 33985/96 и 33986/96, §§ 71 и 89, ECHR 1999-VI; *S.L. v. Austria* no. 45330/99, § 37, ECHR 2003-I; и *Salgueiro da Silva Mouta v. Portugal* no. 33290/96, §§ 23 и 28, ECHR 1999-IX).

Релевантен към настоящето становище е и казус, по които Комисия за защита от дискриминация се е произнесла с Решение № 107/11.05.2010г. по преписка № 271/2009г., с което е установила пряка дискриминация по признак сексуална ориентация чрез приемането на чл. 14 от Наредбата за обществения ред в община Пазарджик със следния текст „Забранява се публичното демонстриране и изразяване на сексуална и друга ориентация на обществени места.” Така постановеното решение на Комисията е потвърдено с Решение № 9824/01.07.2011г. на Върховния административен съд на Република България, седмо отделение, по адм. дело № 9292/2010г.

Предвид изложените аргументи, така предложеният текст: „Не могат да се организират митинги и манифестации с цел публично показване на хомосексуална ориентация и принадлежност. Граждани, сдружения, политически и други обществени организации, които организират такива митинги и манифестации, се наказват с глоба от 5000 до 10000 лева, ако не подлежат на по-тежко наказание” е предпоставка за дискриминация на лицата с хомосексуална ориентация и е в противоречие с нормите и практиката, както на националното, така и на европейското антидискриминационно законодателство.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

АНА СТРАШИМИРОВА

